

**АДМИНИСТРАЦИЯ
БЕЗВЕРХОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ХАСАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с.Безверхово

15.04.2017

№ 27

О порядке проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам

В целях установления единого подхода при рассмотрении предложений о предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот и повышения эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Безверховского сельского поселения, администрация Безверховского сельского поселения Хасанского муниципального района Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Порядок проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам», установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Безверховского сельского поселения.
2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации Безверховского сельского поселения.
3. Постановление Администрации Безверховского сельского поселения «О порядке оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогом» № 90 от 19.12.2011 года считать утратившим силу.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Безверховского сельского поселения

Л.Ю.Васюкевич

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ (ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ) НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ И СТАВОК ПО МЕСТНЫМ НАЛОГАМ

1. Общие положения

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета поселения.

1.2. Порядок проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам (далее - Порядок) определяет объекты предстоящей оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, условия предоставления налоговых льгот, перечень и последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, а также требования к применению результатов оценки. Применение настоящего Порядка позволяет обеспечить регулярную оценку планируемых и фактических результатов предоставления налоговых льгот.

1.3. Настоящий Порядок распространяется на предоставленные решениями муниципального комитета, а также планируемые к предоставлению налоговые льготы по местным налогам (далее - налоговые льготы).

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

сумма налоговых льгот - сумма налогов, исчисленная от налоговой базы, но не уплачиваемая налогоплательщиком в бюджет на основании нормативно-правовых актов решения муниципального комитета поселения;

категория налогоплательщиков - группа налогоплательщиков, осуществляющих определенный вид деятельности. Под видом осуществляемой налогоплательщиком деятельности в целях применения льгот понимается основной вид деятельности, соответствующий присвоенному в установленном порядке коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, и по которому объем реализованной продукции (товаров, услуг) составляет в стоимостном выражении более 70 процентов общего объема реализации;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в разрезе видов деятельности;

бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с точки зрения влияния на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых льгот, выражающиеся в изменении уровня и качества жизни населения и включающие в себя

общественную значимость и общественную полезность производимых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

В отдельных случаях социальная эффективность может равняться сумме экономии бюджетных средств на прямое финансирование выполнения категориями налогоплательщиков социальных задач, трансфертные издержки или выделение средств на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Основные принципы и цели установления налоговых льгот

2.1. Установление налоговых льгот осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- а) налоговые льготы устанавливаются в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральным законодательством;
- б) налоговые льготы устанавливаются в порядке и на условиях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

2.2. Основными целями предоставления налоговых льгот являются:

- а) обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для поселения видов хозяйственной деятельности;
- б) стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой поселению продукции (товаров, услуг) и реализацию программ социально-экономического развития поселения;
- в) создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности в поселении;
- г) создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных категорий граждан;
- д) оказание экономической поддержки организациям в решении приоритетных для поселения социальных задач;
- е) оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан.

3. Виды налоговых льгот и условия их предоставления

3.1. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

- а) изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения;
- б) освобождение от уплаты налога (полное или частичное);
- в) понижение уровня налоговой ставки.

3.2. Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет поселения.

3.3. Налогоплательщики могут отказаться от использования налоговой льготы. Отказ от использования осуществляется на основании письменного заявления налогоплательщика, предоставляемого в налоговый орган по месту постановки на учет в качестве налогоплательщика.

При этом неиспользованные в текущем налоговом периоде налоговые льготы не подлежат переносу на иные налоговые периоды, зачету в счет предстоящих платежей по налогам или возмещению за счет средств бюджета поселения.

3.4. В целях обеспечения эффективности предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности. При выявлении фактов низкой эффективности налоговых льгот налоговые льготы не предоставляются, а предоставленные подлежат отмене.

4. Организация проведения оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Объектом предстоящей оценки является бюджетная и социальная эффективность от предоставления налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

4.2. Оценка осуществляется специалистом администрации Безверховского сельского поселения только при наличии предоставленных налоговых льгот согласно решению муниципального комитета в разрезе отдельно взятых видов местных налогов, в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей.

4.3. Оценка эффективности налоговых льгот производится в следующие сроки:

а) по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот;

б) по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 августа года, следующего за отчетным.

4.4. Источником информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот служат данные налоговой отчетности, а также иная достоверная информация, предоставляемая органом статистики и финансовым управлением, и иные виды информации, включая данные, предоставляемые получателями налоговых льгот или претендующими на их получение.

4.5. При проведении оценки эффективности налоговых льгот используются следующие показатели:

а) налогооблагаемая база по соответствующему налогу;

б) ставка налога;

в) фонд оплаты труда;

г) среднемесячная заработная плата;

д) задолженность по заработной плате;

е) сумма начисленных налогов в бюджет поселения ;

ж) сумма уплаченных налогов в бюджет поселения;

з) норматив зачисления налога средств бюджета поселения;

и) сумма задолженности по уплате налогов в бюджет поселения;

к) среднесписочная численность работников налогоплательщика;

л) расходы налогоплательщика на повышение квалификации (обучение) персонала;

м) расходы налогоплательщика на социальные проекты;

н) расходы на благотворительность;

о) среднегодовой индекс потребительских цен в отчетном году;

п) иные показатели, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность налогоплательщика.

4.6. При оценке эффективности производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями муниципального комитета поселения налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по форме, согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

При предоставлении новых налоговых льгот по местным налогам, отмене льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие поправки.

5. Оценка бюджетной эффективности

Бюджетная эффективность налоговых и иных льгот оценивается по коэффициенту бюджетной эффективности, рассчитанному на основе следующих количественных показателей:

- объем поступлений налогов и иных платежей в бюджет поселения;

- объем налоговых и иных льгот.

5.1. Бюджетная эффективность налоговых и иных льгот для налогоплательщиков - юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, индивидуальных предпринимателей, а также для организаций, имеющих бюджетное финансирование (за исключением органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых полностью или частично за счет средств местного бюджета), выражается через прирост дополнительных доходов бюджета, обеспеченных за счет использования высвобождаемых финансовых ресурсов для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов выпуска продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг, получения дополнительной прибыли.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется по формуле:

$$\text{КБЭ} = \frac{\text{НПт} - \text{НПт} - 1}{\text{Лт}} + 1;$$

где: КБЭ - коэффициент бюджетной эффективности;

НПт - объем налоговых поступлений в местный бюджет за оцениваемый период;

НПт - 1 - объем налоговых поступлений в местный бюджет за период, предшествующий оцениваемому;

Лт - объем налоговых льгот, предоставляемых в оцениваемом периоде.

При значении КБЭ больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении КБЭ меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

5.2. Для категорий налогоплательщиков - физических лиц, льготы которым предоставляются в целях поддержки социально незащищенных слоев населения, коэффициент бюджетной эффективности рассчитывается по форме:

$$\text{КБЭПН} = \frac{\text{ПБт} - 1}{\text{ПБт}},$$

где: ПБт - объем потерь местного бюджета за оцениваемый период в результате предоставления налоговых льгот;

ПБт - 1 - объем потерь местного бюджета за период, предшествующий оцениваемому, в результате предоставления налоговых льгот.

При значении КБЭПН больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении КБЭПН меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

5.3. Для категории налогоплательщиков - участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории поселения, бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается за отчетный, текущий и очередной финансовый годы. При расчете эффективности налоговых льгот налоговые поступления от реализации приоритетных инвестиционных проектов являются дополнительными поступлениями в местный бюджет. Коэффициент бюджетной эффективности данной категории налогоплательщиков характеризует дополнительный объем налоговых поступлений от реализации проектов (без учета налоговых льгот) на рубль налоговых льгот и рассчитывается по формуле:

$$\text{КБЭИ} = \frac{\text{НПт} + \text{Лт}}{\text{Лт}};$$

где: НП_t - объем налоговых поступлений в местный бюджет от реализации приоритетных инвестиционных проектов за отчетный (текущий, очередной) период;
Л_t - объем налоговых льгот по приоритетным инвестиционным проектам, предоставленных в отчетном (текущем, очередном) периоде.

6. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

- а) средней заработной платы;
- б) среднесписочной численности работников налогоплательщика;
- в) величиной прожиточного минимума.

6.1. Для категорий налогоплательщиков - юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, коэффициент социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$K_{сэ} = \frac{\PhiЗП_t}{\PhiЗП_{t-1}} : \frac{ПМ_t}{ПМ_{t-1}} \times КЦНД$$

где: К_{сэ} - коэффициент социальной эффективности налоговой льготы;
ΦЗП_t - фонд заработной платы за оцениваемый период;
ΦЗП_{t-1} - фонд заработной платы за период, предшествующий оцениваемому;
ПМ_t - величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за оцениваемый период;
ПМ_{t-1} - величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за период, предшествующий оцениваемому;
КЦНД - корректирующий коэффициент целевой направленности деятельности налогоплательщиков.

При значении К_{сэ} больше или равно 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении К_{сэ} меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Фонд заработной платы рассчитывается по формуле:

$$\PhiЗП_t = ЗП_t \times СЧ_t \times 12,$$

где: ЗП_t - среднемесячная заработная плата за оцениваемый период;

СЧ_t - средняя численность персонала за оцениваемый период.

Корректирующий коэффициент целевой направленности деятельности применяется для учета социальной значимости деятельности налогоплательщиков. По данному коэффициенту применяются следующие значения:

1,00 - для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с обеспечением постоянной занятости и трудоустройством лиц, нуждающихся в социальной защите (ветеранов, пенсионеров, инвалидов, членов многодетных семей, безработных и других), формированием благоприятных условий для их жизнедеятельности, воспитанием и оздоровлением детей и подростков, оказанием социальной и медицинской помощи, предоставлением других социально значимых услуг;
0,80 - для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с оказанием широкого спектра услуг, предоставляемых населению, и производством социально значимых потребительских товаров;

0,60 - для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с получением предпринимательской выгоды посредством производства и продажи товаров, выполнения работ и оказания различных услуг, ориентированных на широкий круг потребителей.

К социально эффективным налоговым льготам, относятся льготы, обеспечивающие выполнение оснований:

- решение социальных задач, определенных в программных документах развития почселения;
- обеспечение занятости населения и повышение квалификации работников;
- улучшение условий и охраны труда;
- формирование благоприятных условий жизнедеятельности для социально незащищенных слоев населения, в том числе оказание социальной помощи;
- трудоустройство лиц, нуждающихся в социальной защите;
- улучшение качества и расширение ассортимента услуг, предоставляемых объектами непроизводственной сферы;
- повышение экологической безопасности.

При этом коэффициент социальной эффективности налоговых льгот для таких категорий налогоплательщиков признается равным единице.

6.2. Для категорий налогоплательщиков - физических лиц, налоговые льготы которым предоставляются в целях поддержки социально незащищенных слоев населения, оценка социальной эффективности налоговых льгот производится по коэффициенту изменения покупательной способности, рассчитываемому по формуле:

$$\text{КПС} = \frac{\bar{Л}_t}{\text{ПМ}_t} : \frac{\bar{Л}_{t-1}}{\text{ПМ}_{t-1}},$$

где: $\bar{Л}_t$ - сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц в оцениваемом периоде;

$\bar{Л}_{t-1}$ - сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц в периоде, предшествующем оцениваемому;

ПМ_t - величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за оцениваемый период;

ПМ_{t-1} - величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за период, предшествующий оцениваемому.

При значении коэффициента больше или равно 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении коэффициента меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Сумма налоговой льготы в расчете на одного плательщика в среднем за месяц рассчитывается по формуле:

$$\bar{Л}_t = \frac{Л_t}{Ч_t} : 12,$$

где: $Л_t$ - объем налоговых льгот, предоставленных категории налогоплательщиков в оцениваемом периоде;

$Ч_t$ - численность налогоплательщиков за оцениваемый период.

6.3. Для категории налогоплательщиков - участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты социальная эффективность налоговых льгот оценивается по следующим показателям:

- создание новых рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год;

- сохранение существующих рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год;
- отчисления во внебюджетные фонды за счет дополнительных и сохраненных рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год.

7. Обобщенная оценка бюджетной и социальной эффективности

7.1. Для всех категорий налогоплательщиков (за исключением участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты) обобщающий коэффициент бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$КБСЭ = \frac{КБЭ + КСЭ}{2},$$

где: КБЭ - коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

КСЭ - коэффициент социальной эффективности налоговых льгот.

При значении обобщающего коэффициента больше или равно 0,80 бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении обобщающего коэффициента меньше 0,80 бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

По результатам проведения оценки составляется аналитическая записка:

- а) по налоговым льготам за истекший финансовый год - в срок до 15 августа года, следующего за отчетным;
- б) по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

7.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых льгот за истекший финансовый год должна содержать:

- а) перечень предоставленных на территории поселения налоговых льгот;
- б) информацию о потерях бюджета поселения (планируемых и фактических) по причине предоставления льгот;
- в) сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот;
- г) предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки эффективности.

7.3. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот должна содержать:

- а) полную информацию о прогнозируемых потерях бюджета поселения в случае принятия решения о предоставлении льгот;
- б) прогноз бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот;
- в) предложения о предоставлении налоговых льгот или об отказе в предоставлении налоговых льгот.

7.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- а) разработки бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период;
- б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот ;
- в) разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;
- г) введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).

Приложение 1 к Порядку

РЕЕСТР предоставленных налоговых льгот по состоянию на " ____ " _____
20__ года

N	Наименование п/пналога	Наименование льготной категории	Вид преференции (пониженная ставка/полное освобождение)	Объемы, предоставленных льгот, тыс. рублей	Предложения по итогам оценки льгот (отменить/сохранить)
1	2	3	4	5	6